
Nro.

15

AGO.
2026

FEDUN - CIICTI

INFORME DE SITUACIÓN del Sistema Universitario

**CUMPLAN
LA LEY**
de financiamiento
universitario

ciicti

Centro Iberoamericano de Investigación
en Ciencia, Tecnología e Innovación

FEDUN

Federación de Docentes
de las Universidades

En este informe

- Salarios en Universidades Nacionales
- Presupuesto 2026
- Presupuesto educativo y en UUNN
- Presupuesto sistema científico
- Organismos científicos y tecnológicos
- Salarios SNCTI 2026
- Series históricas

-25,0%

Salarios UUNN 2023-2026

Caída real salarios en
Universidades Nacionales
(ago-26 vs. nov-23)

-47,7%

Presup. Sec. Educación 2026

Variación real Presupuesto Sec.
Educación (Proy. ejec 2026 vs.
Ejecución 2023)

-1,6%

Salarios UUNN agosto 2026

Variación real salarios en
Universidades Nacionales
(ago-26 vs. jul-26)

-21,9%

Presup. UUNN 2026

Variación real Presupuesto UUNN
(Proy. ejec. 2026 vs. Ejecución 2023)

Resumen

- En ago-26 los salarios de los trabajadores en UUNN cayeron un 1,6%, **volviendo a incrementar las pérdidas que vienen teniendo** los trabajadores universitarios desde nov-23. Los sueldos deberían aumentar un 33,4% para volver a tener el poder adquisitivo que tenían en nov-23. En el último trimestre la inflación fue del 5,77%.
- **En agosto los sueldos en UUNN no tuvieron incrementos nominales** en un mes en el que la inflación alcanzó el 1,7%. Con la excepción de jun-26 perdieron en términos reales en los últimos 22 meses y se deterioran un 25,0% real desde nov-23. En promedio caen un 1,9% en 2026. El nivel salarial del sector se encuentra por debajo de los valores de 2002, habiendo declinado 41,5 puntos desde el pico de 2011.

*Los salarios de los trabajadores en UUNN
volvieron a caer un 1,6% en agosto-26*

- Hasta agosto de 2026, en dos años y nueve meses de gobierno la inflación acumula un alza del 336,0%. En el mismo período los salarios en Universidades Nacionales aumentaron un 226,8%. De esta manera **desde nov-23 acumulan un deterioro de 109 puntos porcentuales**. Deberían incrementarse un 33,4% para volver al nivel de nov-23.

*Con esto retornan a niveles de sep-24; deberían
subir un 33,4% para volver a nov-23*

- Con la proyección de ejecución y la inflación esperada para 2026, **en tres años el gobierno le habrá quitado a los trabajadores universitarios 4,46 billones de pesos** (constantes de 2026), cuando se compara la masa salarial del 2023 con la de los años 2024, 2025 y 2026. El deterioro fue de 1,48 billones durante 2024, de 1,61 billones en 2025 y se proyecta una quita de 1,37 billones de pesos durante el año en curso. La masa salarial universitaria se contraerá un 20,0% en tres años (alza del 4,6% en 2026)

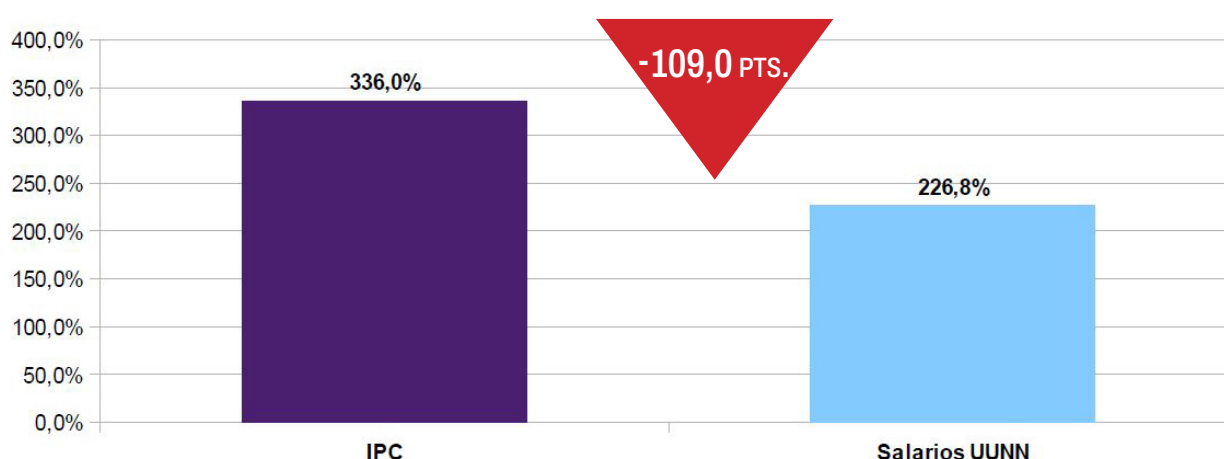
- La proyección de la ejecución presupuestaria a ago-26 mantiene el ajuste en el sector universitario, con una leve mejora real del 3,0% en la ejecución anual del presupuesto (cae 21,9% desde 2023 y 34,4% desde 2015). El financiamiento universitario representará el 0,530% del PBI en 2026 (0,712% en 2023). **El gobierno debería ampliar en 1,6 billones de pesos el Crédito Vigente para cumplir con la Ley de Financiamiento Universitario.**
- **La Secretaría de Educación proyecta un deterioro de su financiamiento de un 6,3% real** en 2026, tras caer un 41,3% en 2024 y un 5,0% en 2025. En el acumulado de los tres años el presupuesto del ex Ministerio de Educación declina un 47,7% desde 2023.
- El presupuesto de la APN para el sector científico y tecnológico también **profundiza su brutal caída, deteriorándose un 45,3% en términos reales en 2026 respecto de 2023.** Tras caer un 29,7% en 2024 y un 14,9% en 2025, en 2026 proyecta un retroceso adicional del 8,5%.
- **Los salarios también se deterioran** de manera muy aguda, con descensos que alcanzan los 40,3 puntos (CIC-CPA y Becas CONICET). Los salarios en Empleo Público pierden un 32,0% desde noviembre de 2023.

El presupuesto de las UUNN cae un 21,9% real en 3 años. Debería incrementarse en 1,6 billones de pesos para cumplir con la Ley de Financiamiento Universitario en 2026

Salarios en UUNN

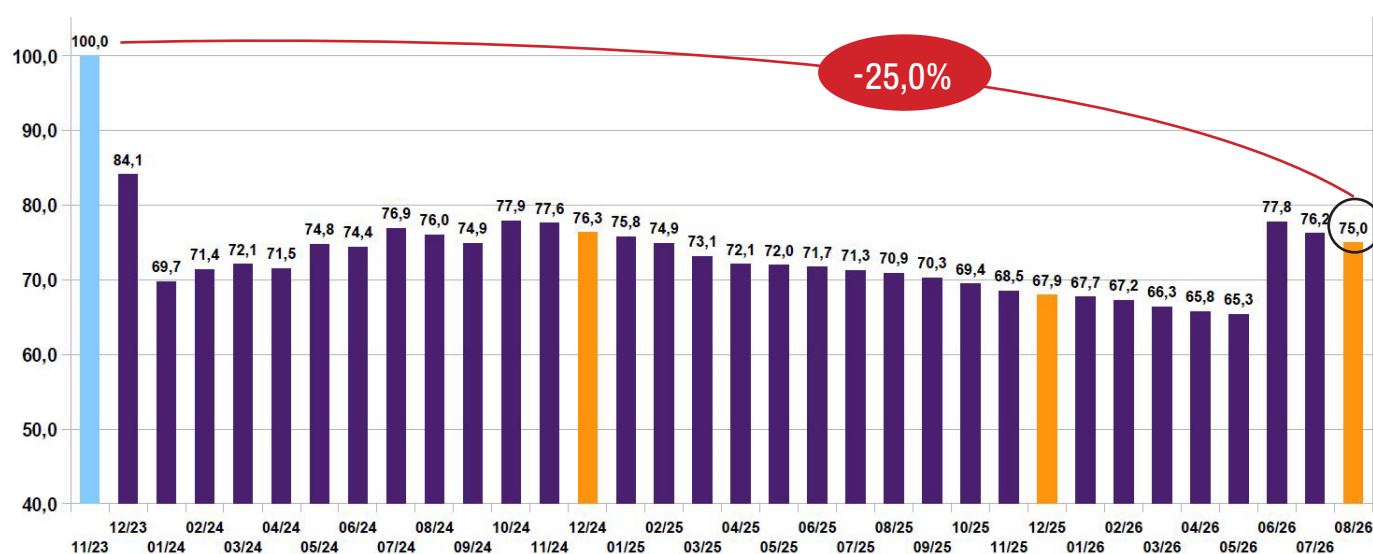
En dos años y nueve meses de gobierno el IPC acumula un alza del 336,0%. En el mismo período los salarios de trabajadores en Universidades Nacionales se incrementaron un 226,8%. De esta manera acumulan un deterioro de 109 puntos porcentuales.

Gráfico 1. Variación IPC Vs. incremento Salarios en Universidades Nacionales (en % acumulado desde nov-23)



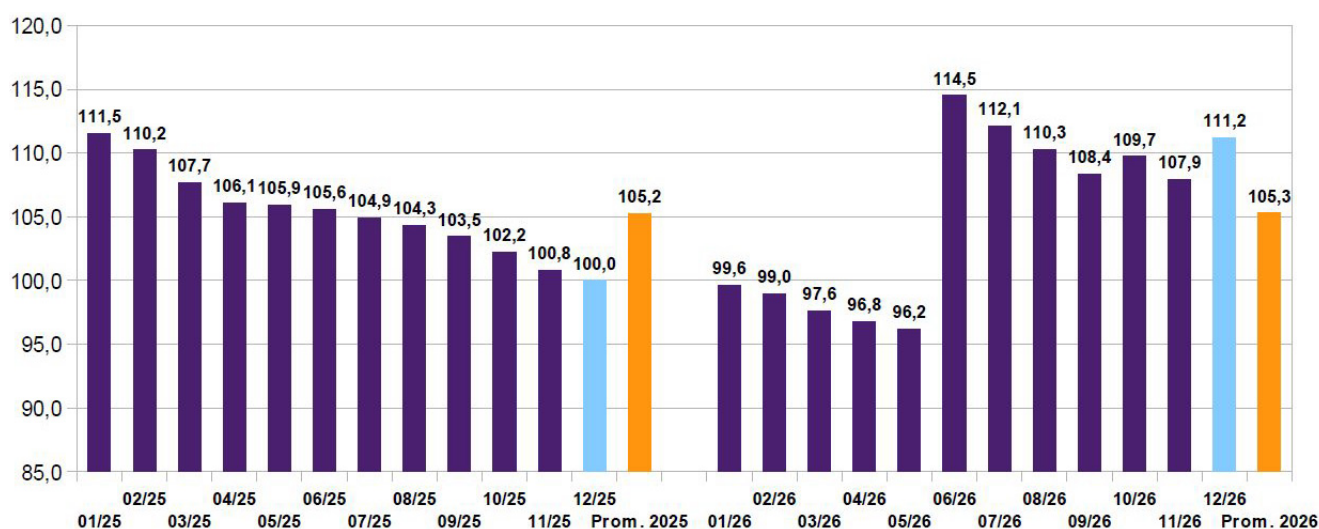
En ago-26 los salarios reales de los docentes, no docentes e investigadores en universidades nacionales continuaron su senda descendente, cayendo un 1,6%. Pierden así un 25,0% desde nov-23.

Gráfico 2. Salarios reales en Universidades Nacionales (2023-2026) Índice (Base nov-2023=100)



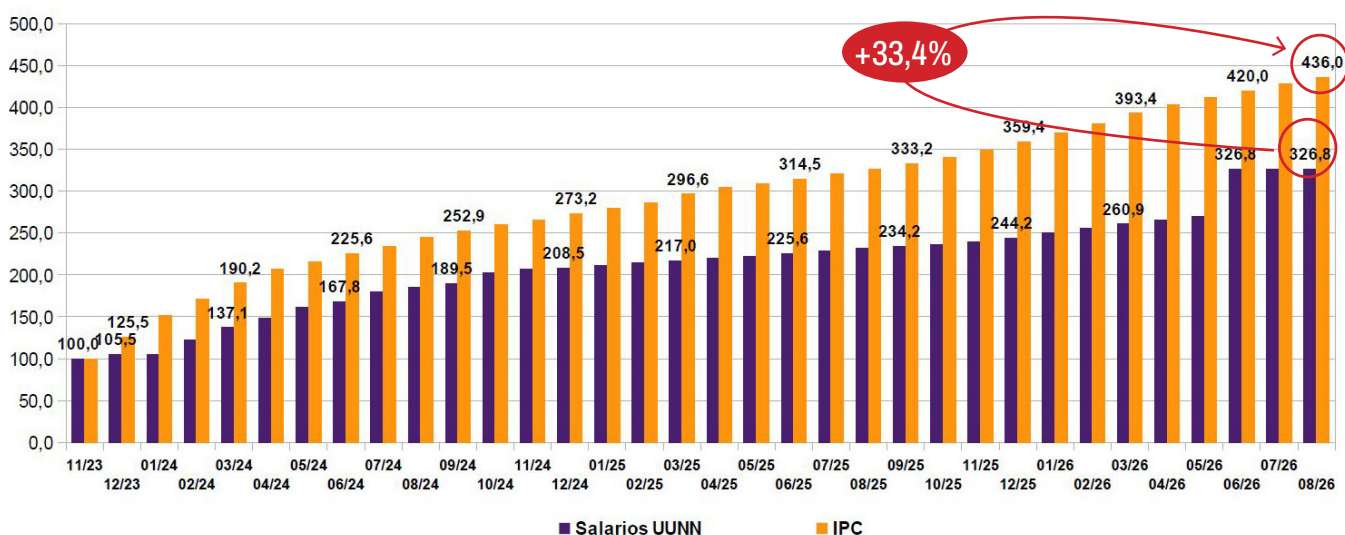
El incremento de junio estableció una base más alta para los salarios en el segundo semestre del año. Sin embargo este movimiento apenas alcanzará para dejar el promedio anual de ingresos de 2026 en el mismo nivel que tuvo en 2025.

Gráfico 3. Salarios reales docentes en UUNN (2025-2026) Índice (Base dic-25=100)



La diferencia entre el incremento de los precios desde nov-23 (336,0%) y la variación nominal de los salarios de los trabajadores docentes y no docentes universitarios en el mismo período (226,8%) supone un rezago creciente en el poder adquisitivo de los salarios. Para volver al nivel que tenían en nov-23 los sueldos deberían incrementarse un 33,4%, tomando los valores respectivos de precios y salarios de ago-26.

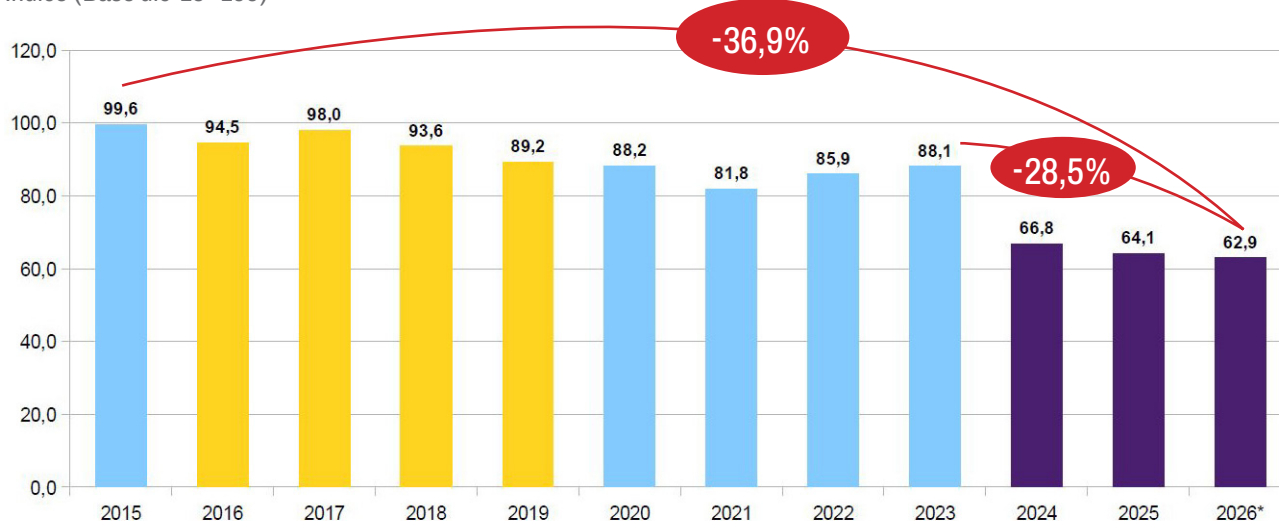
Gráfico 4. Evolución salarios en Universidades Nacionales Vs. IPC-INDEC (nov-23 a ago-26) Índice (Base nov-23=100)



Desde 2015 los salarios universitarios perdieron 36,9 puntos de su poder adquisitivo, en promedio anual. En el período 2015-2019 cayeron 10,5 puntos, en tanto en los últimos dos años y nueve meses se completó un brutal deterioro de 28,5 puntos reales.

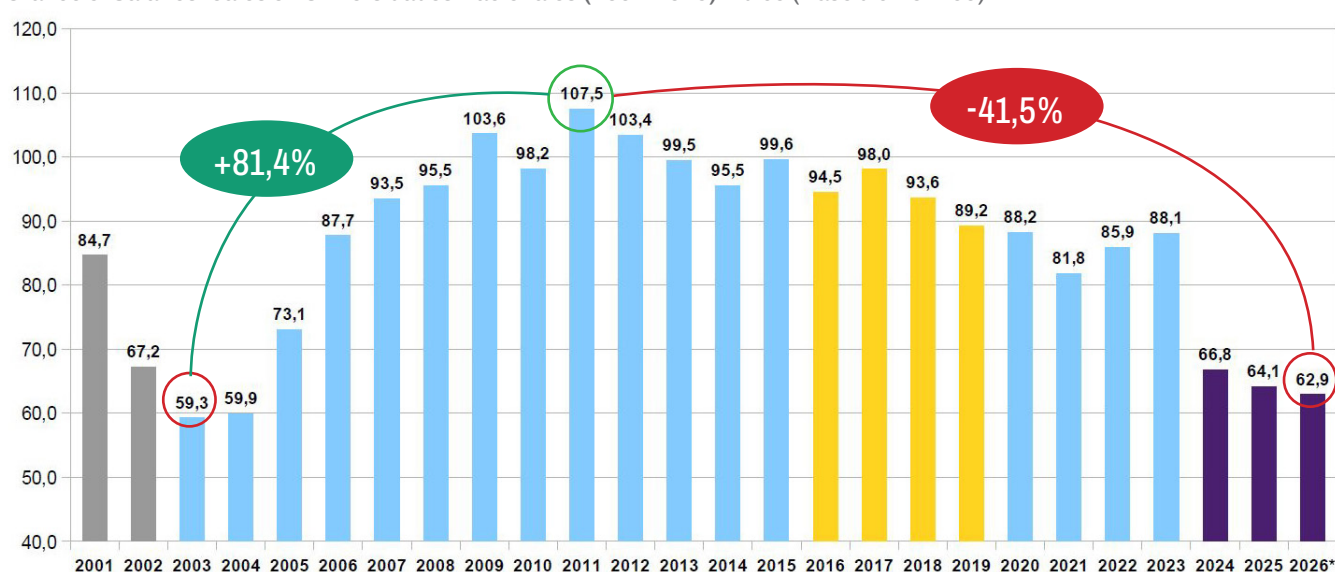
Gráfico 5. Salarios reales en Universidades Nacionales (promedios anuales 2015-2026)

Índice (Base dic-15=100)



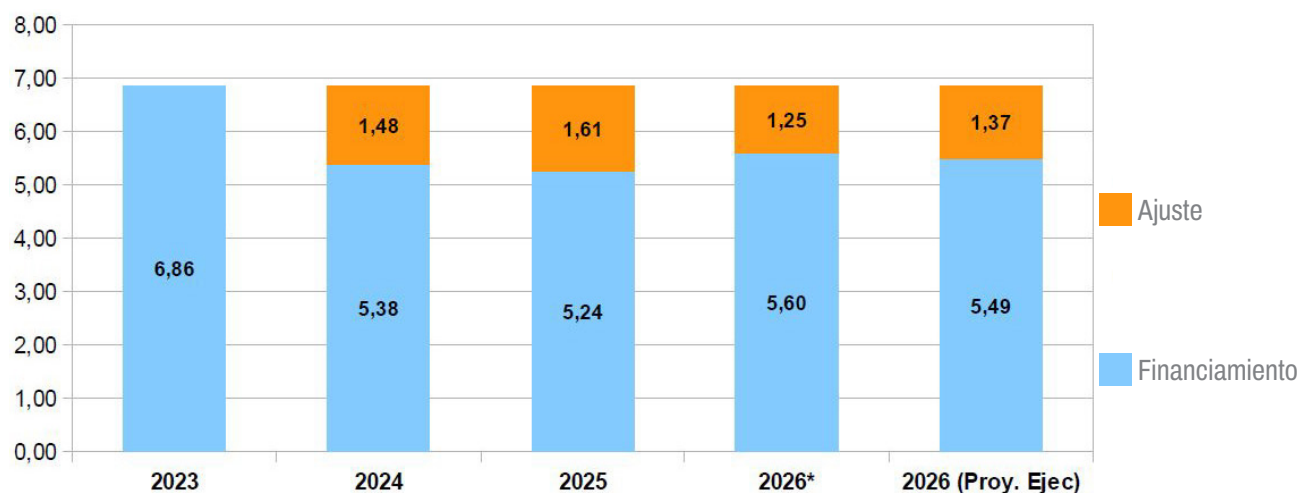
Los salarios en universidades están en niveles próximos a los del mínimo de 2003 (y por debajo del 2002), habiendo caído un 41,5% desde su máximo en 2011. Con ello se perdió casi la totalidad de la mejora del 81,4% real que hubo entre 2003 y 2011.

Gráfico 6. Salarios reales en Universidades Nacionales (2001-2026) Índice (Base dic-15=100)



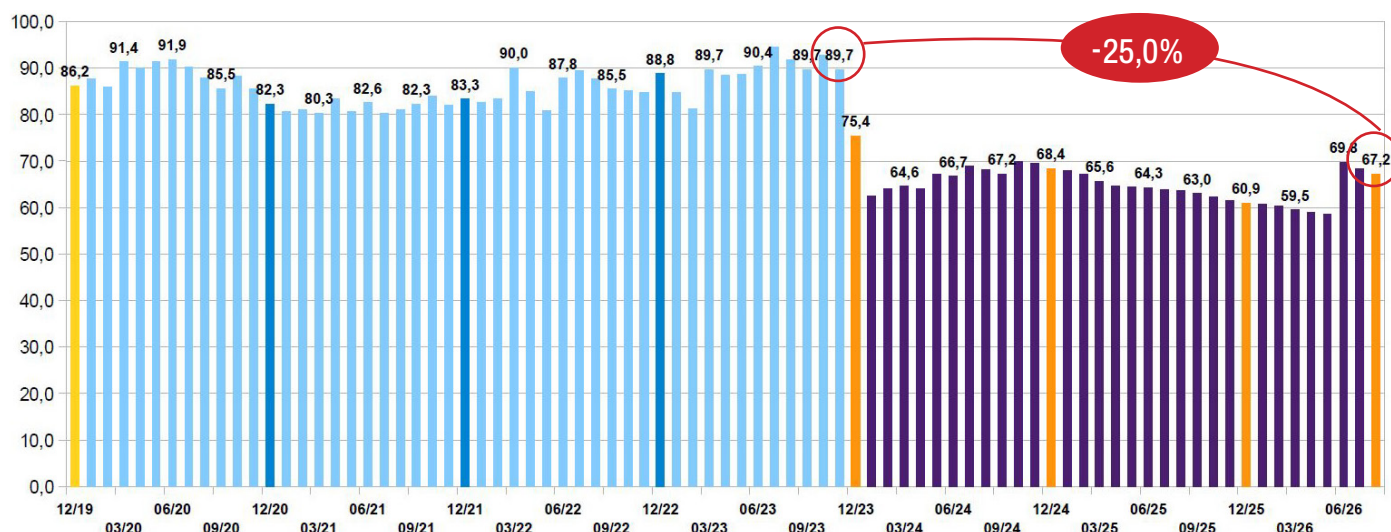
Incluyendo la proyección de 2026, los trabajadores en UUNN perderán 4,46 billones de pesos desde 2023, debido al ajuste de la masa salarial total. En pesos constantes de 2026 la caída fue de 1,48 billones en 2024, de 1,61 billones en 2025 y será de 1,37 billones en 2026. Así, la masa salarial caerá un 20,0% real desde 2023 (+4,6% en 2026)

Gráfico 7. Masa salarial docente y no docente en Universidades Nacionales (2023-2026) (en billones de pesos constantes)



Tras perder 13,8 puntos reales durante el gobierno de Macri, los salarios se mantuvieron con ligeras variaciones en los cuatro años subsiguientes. El deterioro de los ingresos docentes y no docentes se consolidó muy rápidamente bajo la nueva gestión, llevando a una caída de 25,0 puntos reales vs. nov-23 (-32,8% vs. dic-15)

Gráfico 8. Evolución Sueldos UUNN (2019-2026) Índice (Base dic-15=100)



Presupuesto 2026

El presupuesto educativo caerá en términos reales en 2026, a pesar de la importante ampliación del Crédito Vigente para la Secretaría de Educación durante jul-26. Tras caer un 41,3% en 2024, perdió un 5,0% adicional en 2025. La proyección de ejecución para el año muestra una caída del 6,3%. En el acumulado a agosto la mayoría de los programas presentó una fuerte sub-ejecución.

Tabla 1. Presupuesto Secretaría de Educación (2023-2026)

Programa	Dev. 2024 (mill. \$)	Variación real Ejec. 2024	Dev. 2025 (mill. \$)	Variac. Real Ejec. 2025	CV 2026 (mill. \$)	Dev. 2026 (mill. \$)	Variac. Real Ej. Proy. 2026	Incidencia por Programa (%)	Dev/CV (%)
26 - Desarrollo de la Educación Superior	3.320.980,31	-21,3%	4.457.061,26	-3,6%	6.208.024,49	3.766.709,57	3,0%	82,1%	60,7%
49 - Gestión y Asignación de Becas a Estudiantes	366.436,83	-59,3%	298.916,26	-41,4%	361.932,91	176.588,16	-29,7%	4,8%	48,8%
29 - Gestión Educativa y Políticas Socioeducativas	385.282,48	7,8%	276.480,81	-48,5%	294.484,19	126.668,26	-45,5%	3,9%	43,0%
37 - Infraestructura y Equipamiento	17.968,68	-89,8%	175.248,94	600,4%	24.808,69	8.078,69	-94,5%	0,3%	32,6%
1 - Actividades Centrales	21.881,65	-37,3%	28.205,25	-7,4%	33.583,13	18.902,39	-20,2%	0,4%	56,3%
98 - Fondo de Compensación Salarial Docente (ex FONID)	58.905,87	-94,2%		-100,0%	17.495,09	0,00		0,2%	0,0%
39 - Innovación y Desarrollo de la Formación Tecnológica	20.734,13	-76,3%	41.258,10	42,9%	17.987,28	7.601,71	-78,1%	0,2%	42,3%
47 - Conectar Igualdad	72.166,13	-77,6%		-100,0%					
46 - Fortalecimiento Edificio de Jardines Infantiles	12.215,42	-86,7%	11.563,01	-32,0%					
44 - Mejoramiento de la Calidad Educativa	26.057,67	-77,4%	10.866,26	-70,1%					
Otros Programas	28.678,44	-41,3%	433.249,49	984,9%	599.344,66	317.915,56	-12,7%	7,9%	53,0%
TOTAL	4.331.307,60	-41,3%	5.732.849,38	-5,0%	7.557.660,44	4.422.464,34	-6,3%	100,0%	58,5%
Variación nominal de Créditos ejecutados y proyectados	79,3%		32,4%		24,4%				
Variación de precios implícitos (2024-2025 y proy. 2026)	205,5%		39,3%		32,8%				
Variación real	-41,3%		-5,0%		-6,3%				

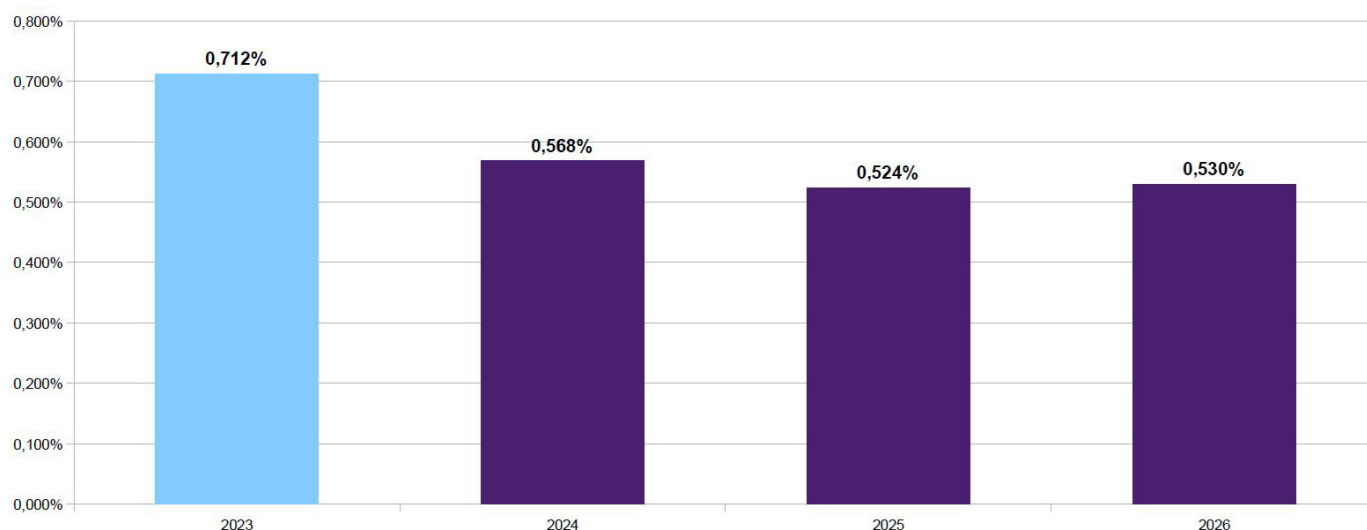
Dentro de la Secretaría de Educación el Programa más voluminoso (82,1% del total) es el de Desarrollo de la Educación Superior, que contiene el financiamiento estatal para las UUNN. Ese financiamiento consiste en un 90,2% en salarios docentes y no docentes. Tras caer un 21,5% real en 2024, la masa salarial continuó cayendo en 2025 (-2,5%) con un ligero recorte este año en la pérdida proyectada (+4,6%). El total del programa cayó un 3,6% en 2025 (-21,3% en 2024) y proyecta una recuperación del 3,0% en 2026. De esta manera, la caída acumulada en el trienio será del 21,9%. La gran mayoría de las actividades del Programa 26 se encuentran fuertemente sub-ejecutadas, con un mayor grado de ejecución de las partidas salariales y fuertes desembolsos puntuales para Hospitales Universitarios durante ago-26.

Tabla 2. Financiamiento universitario por actividad (2023-2026)

P.26 - Desarrollo Educación Superior - Actividades	Dev. 2024 (mill. \$)	Dev. 2025 (mill. \$)	Variación real Ejec. 2025	CV 2026 (mill. \$)	Dev. 2026 (mill. \$)	Variación real proy. 2026	Incidencia por Programa (%)	Dev/CV (%)
12- Salarios Docentes y Autoridades Superiores	1.819.918,83	2.449.023,76	-3,4%	3.481.123,76	2.089.556,41	4,8%	56,07%	60,0%
13- Salarios No Docentes	1.090.105,66	1.501.356,64	-1,1%	2.120.945,09	1.273.026,24	4,3%	34,16%	60,0%
14- Asistencia para el Funcionamiento Universitario	280.868,64	308.126,38	-21,2%	343.371,64	222.188,85	-14,2%	5,53%	64,7%
15- Hospitales Universitarios	61.630,58	94.336,39	9,9%	114.268,85	124.450,33	-8,8%	1,84%	108,9%
24- Promoción de Carreras Estratégicas	34.887,56	34.130,09	-29,7%	61.926,55	27.875,52	-2,8%	1,00%	45,0%
11- Fondo Universitario para el Desarrollo Regional	13.828,51	43.617,50	126,5%	48.387,75	17.035,39	-53,5%	0,78%	35,2%
16- Desarrollo de la CyT en Universidades (CyT)	6.886,75	8.229,25	-14,2%	11.806,56	4.047,51	-41,5%	0,19%	34,3%
17- Desarrollo de Proyectos Especiales	5.228,54	7.756,80	6,5%	6.110,15	2.545,89	-60,9%	0,10%	41,7%
1- Conducción, Gestión y Apoyo a las Pol. de Educ. Superior	3.008,74	3.410,01	-18,6%	3.944,14	3.061,15	6,8%	0,06%	77,6%
23- Institutos Tecnológicos de Formación Profesional (ITFP)	3.284,91	7.033,04	53,8%	11.310,00	2.922,28	-50,6%	0,18%	25,8%
25- Extensión Universitaria	1.331,60	41,40	-97,8%	4.830,00	0,00	-100,0%	0,08%	0,0%
TOTAL	3.320.980,31	4.457.061,26	-3,6%	6.208.024,49	3.766.709,57	3,0%	100,00%	60,7%

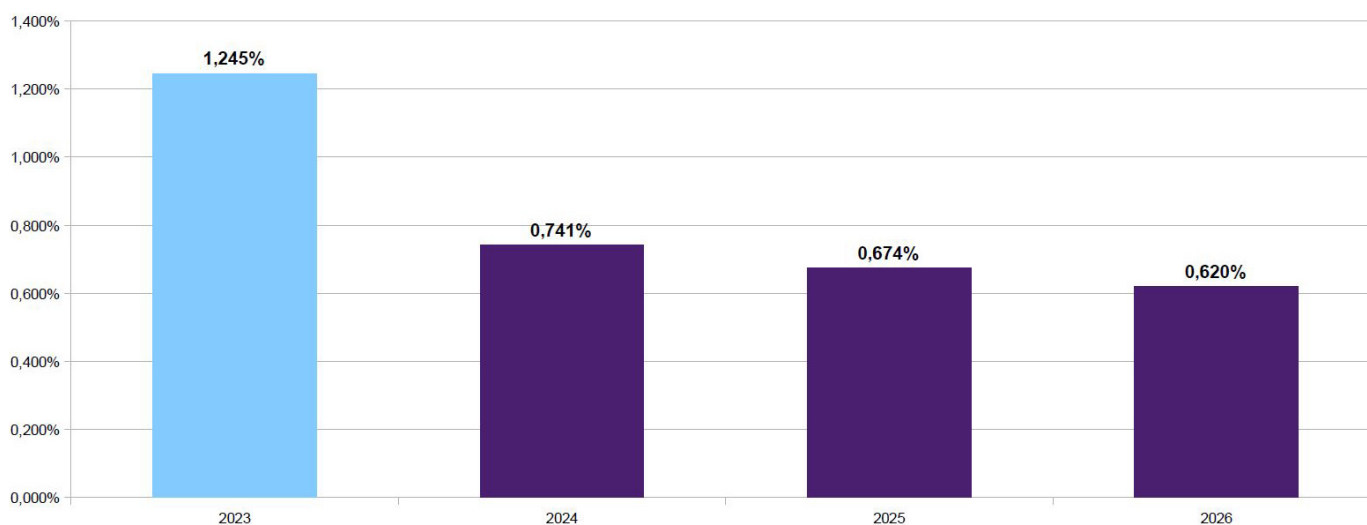
En relación con el PBI el financiamiento universitario continuará lejos de los valores de 2023. Pasará del 0,712% del producto en 2023 al 0,530% en 2026, luego de las ampliaciones salariales acordadas, un valor en línea con el 0,524% del 2025.

Gráfico 9. Financiamiento universitario (2023-2026)
(en % del PBI)



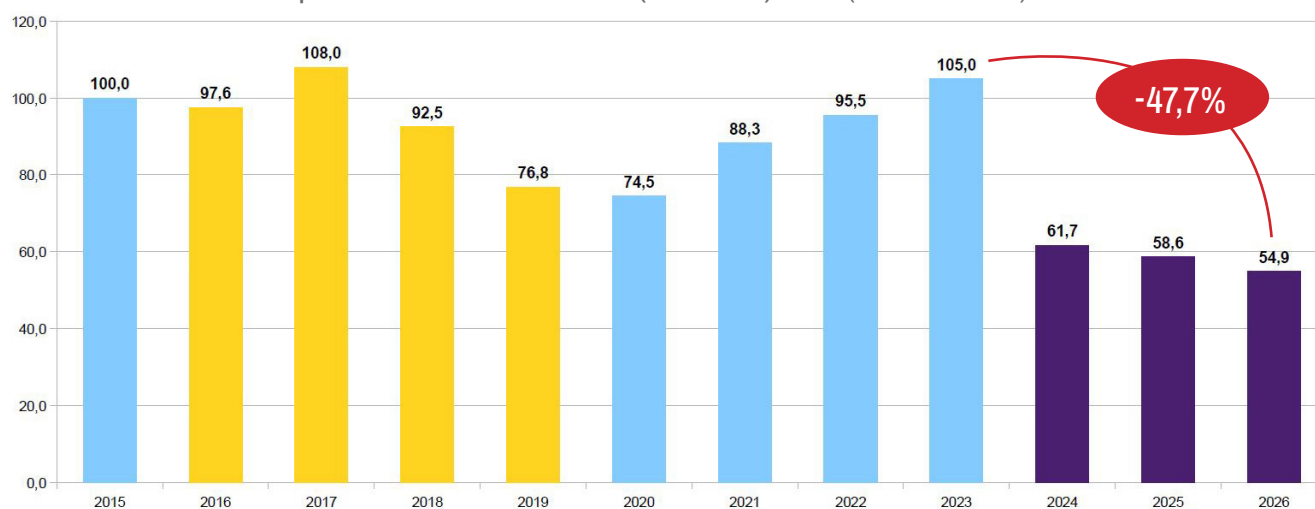
De igual manera el presupuesto de la Secretaría de Educación (ex Ministerio), que contiene la mayor parte del financiamiento nacional de la educación, caerá del 1,245% del PBI en 2023 al 0,620% en 2026, un valor que continúa la senda descendente de los años 2024 (0,741%) y 2025 (0,674%)

Gráfico 10. Presupuesto Sec. de Educación (2023-2026)
(en % del PBI)



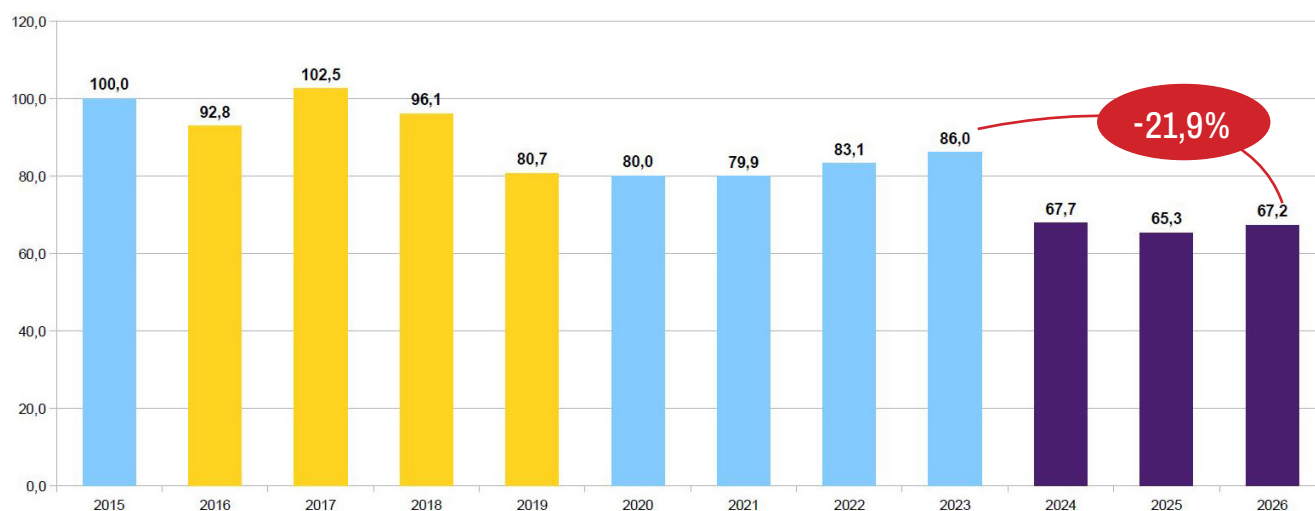
El presupuesto educativo en los últimos once años se redujo a la mitad, alcanzando en el último trienio mínimos sucesivos. Tras haber caído 23,2% durante el macrismo, se había recuperado hasta alcanzar un máximo local en 2023. Desde ese entonces cae un 47,7% (-41,3% en 2024, -5,0% en 2025), considerando la proyección presupuestaria para el año 2026 (-6,3%), alcanzando así un mínimo en la serie decenal.

Gráfico 11. Evolución Presupuesto Secretaría de Educación (2015-2026) Índice (Base 2015=100)



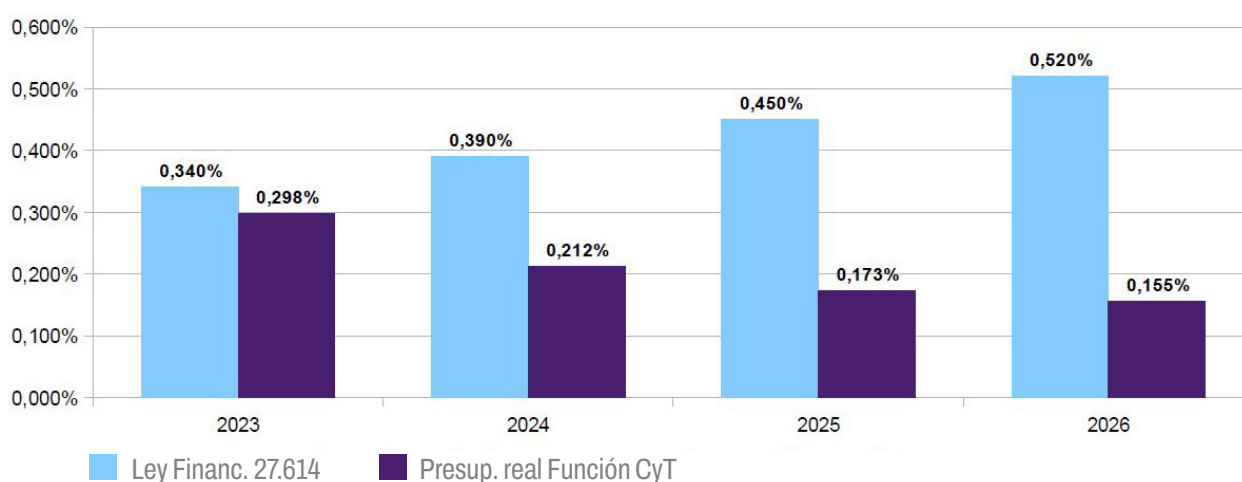
De igual manera el financiamiento universitario se encontrará en 2026 un 32,8% real por debajo de los valores de 2015. Tras caer casi 20 puntos con el macrismo, las UUNN recuperaron un 6,5% hasta 2023, proyectando desde entonces un deterioro presupuestario del 21,9% en el trienio hasta 2026.

Gráfico 12. Evolución actividades P.26 - Desarrollo de la Educación Superior - Financiamiento Universitario (2015-2026) Índice (Base 2015=100)



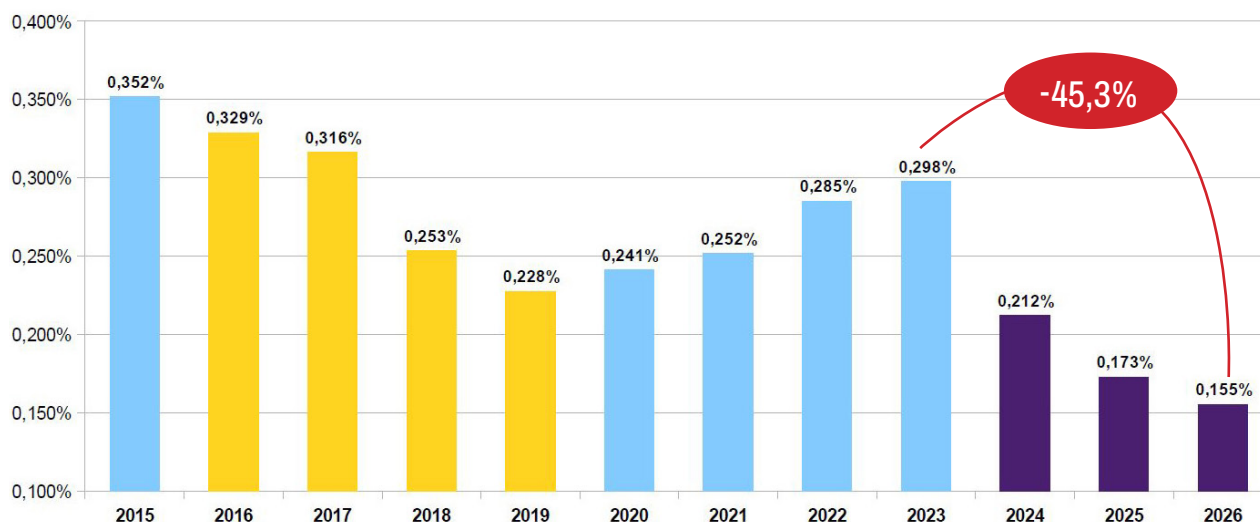
El Presupuesto 2026 también profundiza el ajuste en el sector científico y tecnológico, al imponer una nueva caída al financiamiento de la Función CyT de la APN (-8,5%), hasta alcanzar un mínimo histórico del 0,155% del PBI este año. Con esto se aparta violentamente de la Ley 27.614 de Financiamiento de la CyT sancionada en 2021, según la cual el presupuesto científico debía alcanzar este año el 0,520% del PBI.

Gráfico 13. Función Ciencia y Técnica (2023-2026) (en % del PBI)



El financiamiento científico vuelve así a sufrir un ajuste, perdiendo 45,3% en el acumulado desde 2023 (-29,7% en 2024, -14,9% en 2025 y proyectando -8,5% en 2026), hasta suponer apenas el 0,155% del PBI, un mínimo en la serie histórica que se remonta a 1972. En 2025 fue del 0,173%, lejos del 0,298% de 2023.

Gráfico 14. Función Ciencia y Técnica APN (2015-2026) (en % del PBI)



Presupuesto educativo

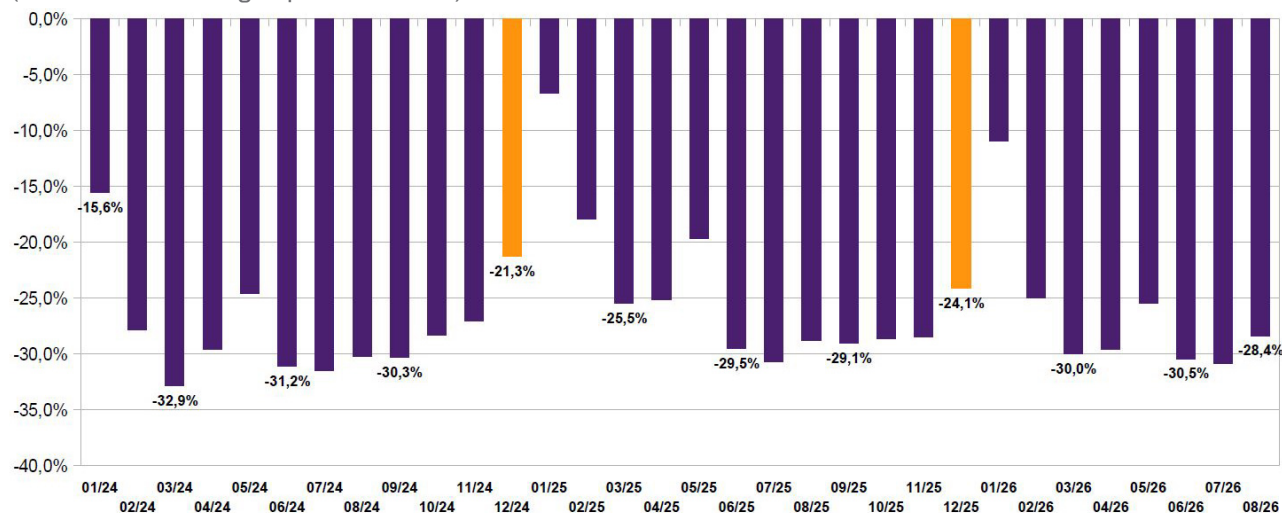
La variación real de la ejecución acumulada del presupuesto educativo en el acumulado hasta agosto de 2026 se encuentra 52,5% por debajo de los valores acumulados en el mismo período de 2023.

Gráfico 15. Variación Real Ejecución Acumulada - Presupuesto Secretaría de Educación (2023-2026)
(en % Vs. acumulado igual período en 2023)



De igual manera la ejecución acumulada de agosto del presupuesto universitario se ubica 28,4% por debajo de los valores acumulados hasta agosto de 2023. Cuando se considera la ejecución del año 2025 se observa que culminó 24,1% por debajo de 2023. Esta variación permite ver la magnitud del ajuste en el sector, considerando que la gran mayoría del presupuesto ejecutado (90%) son sueldos docentes y no docentes.

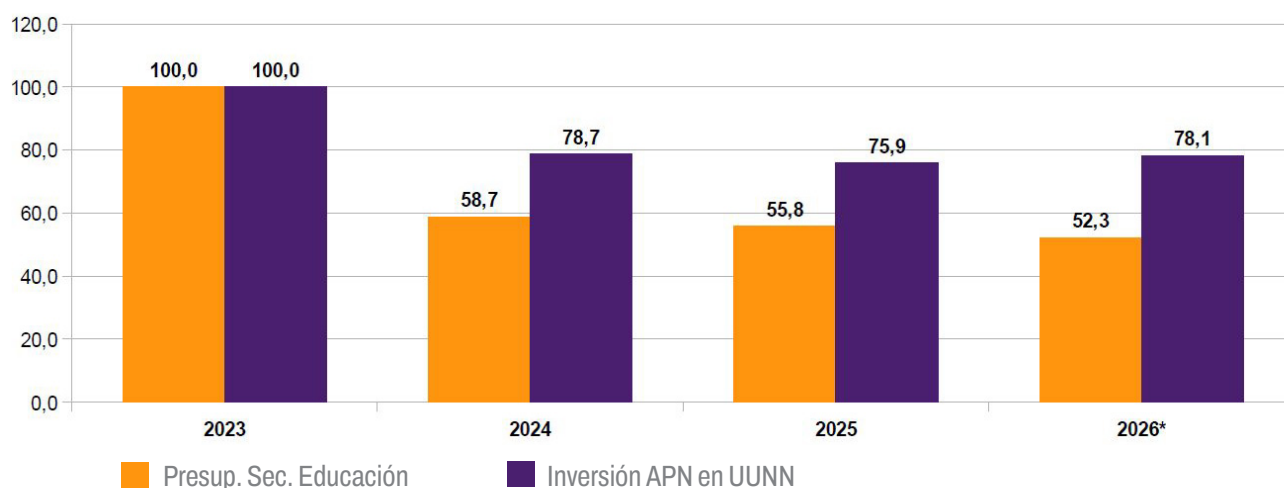
Gráfico 16. Variación Real Ejecución Acumulada - Transferencias a Universidades Nacionales (2023-2026)
(en % Vs. acumulado igual período en 2023)



La proyección de la ejecución acumulada a ago-26 de la Secretaría de Educación muestra una caída del 47,7%, en tanto la de las universidades nacionales cae un 21,9% real en tres años.

Gráfico 17. Presupuesto Sec. de Educación y Universidades Nacionales (2023-2026)

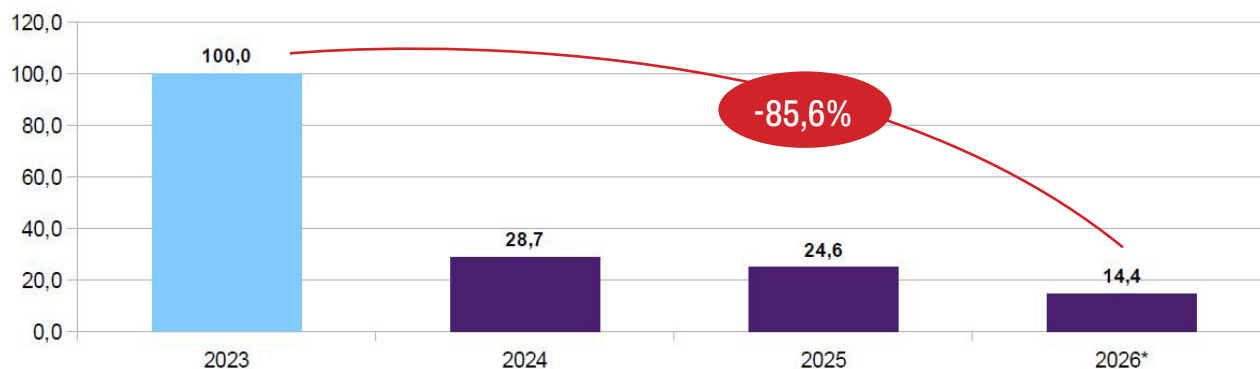
Índice (Base 2023=100)



Las universidades nacionales son el ámbito predominante de desarrollo y realización de actividades científicas y tecnológicas en nuestro país. El Financiamiento de la CyT en UUNN, una de las actividades clave del Programa 26, se deterioró brutalmente luego de 2023. Su devengamiento a ago-26 se encuentra un 85,6% por debajo, en términos reales, de los valores de hace 3 años, encontrándose notoriamente sub-ejecutada.

Gráfico 18. Financiamiento de la Ciencia y Técnica en Universidades Nacionales (2023-2026)

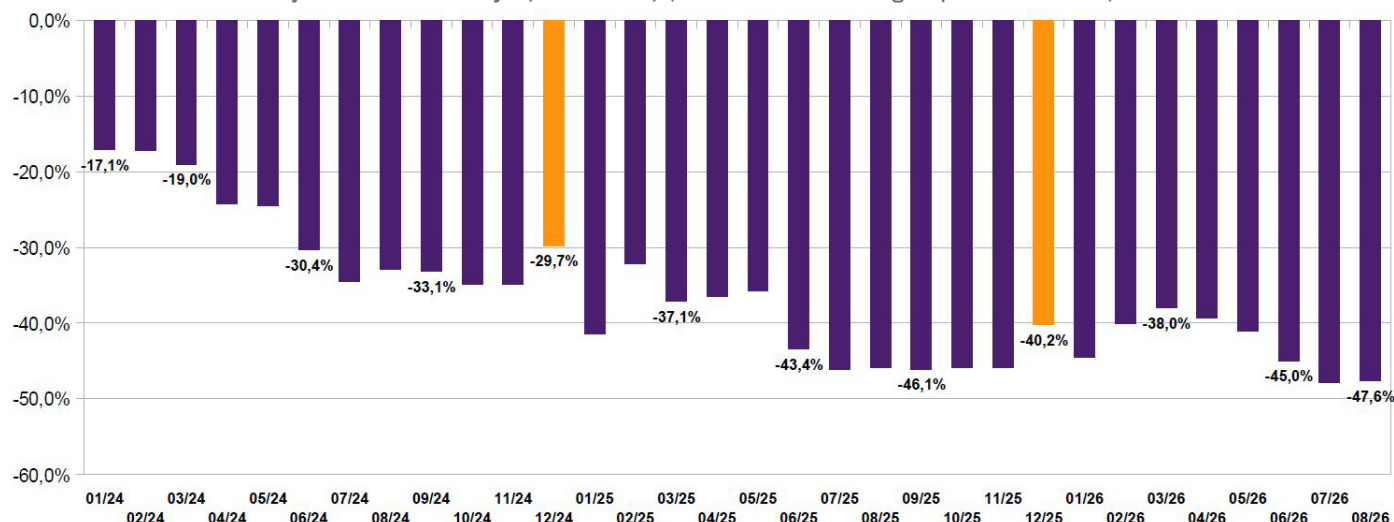
Índice (Base 2023=100)



Presupuesto CyT

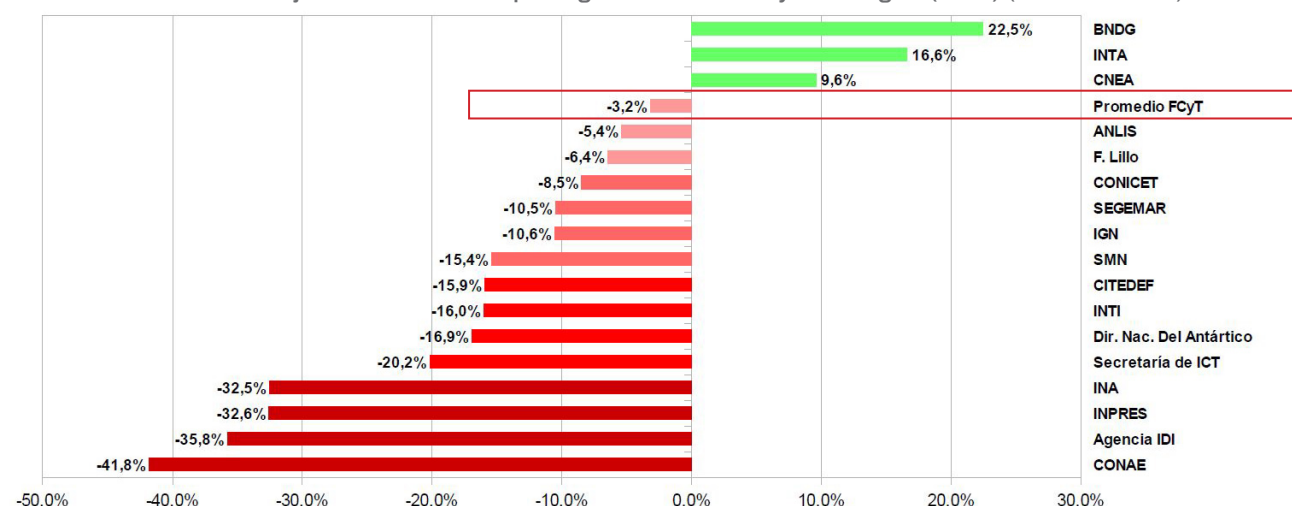
A su vez la ejecución de la Función CyT, principal fuente de financiamiento de las actividades científicas y tecnológicas en nuestro país, continúa en estado crítico, situándose en el acumulado a agosto de 2026 un 47,6% por debajo de tres años atrás. Consolida así el deprimido nivel de inversión pública en CyT de los últimos años.

Gráfico 19. Variación real Ejecución Función CyT (2023-2026) (en % vs. acumulado igual período en 2023)



En 2026 la gran mayoría de los OCTs presenta fuertes caídas en la ejecución a agosto, continuando con el deterioro de 2024 y 2025. Destacan las caídas de CONAE (-41,8%), INA, Agencia IDI e INPRES. Tanto CONICET como INTI consolidan su deterioro. Gastos excepcionales por retiros en el INTA explican su alza. La ejecución promedio cae un 3,2%.

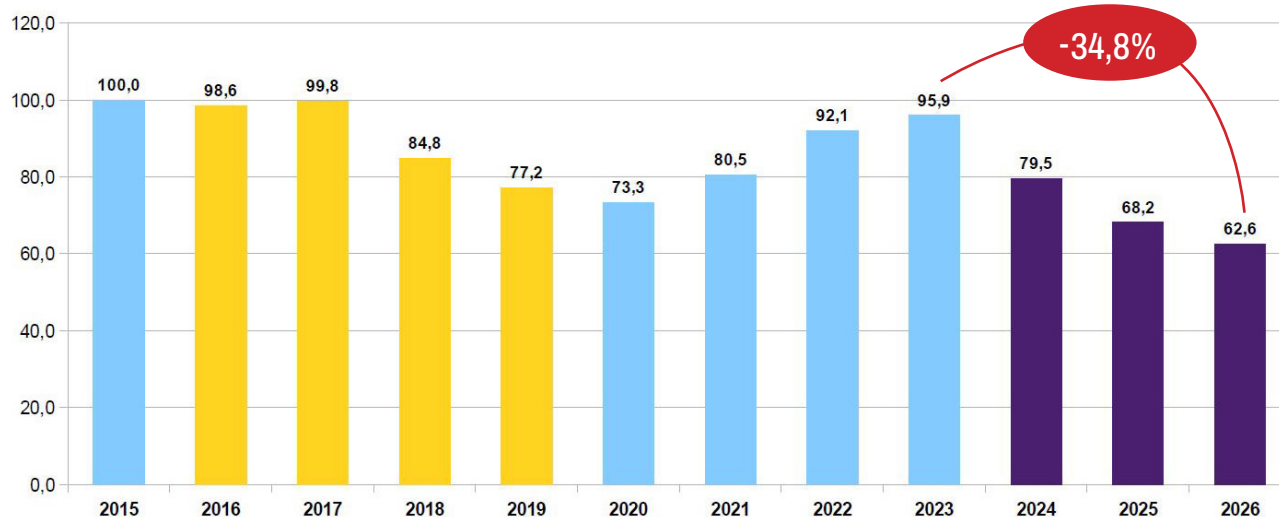
Gráfico 20. Variación real Ejecución Acumulada por Organismo Científico y Tecnológico (2026) (en % interanual)



Organismos CyT

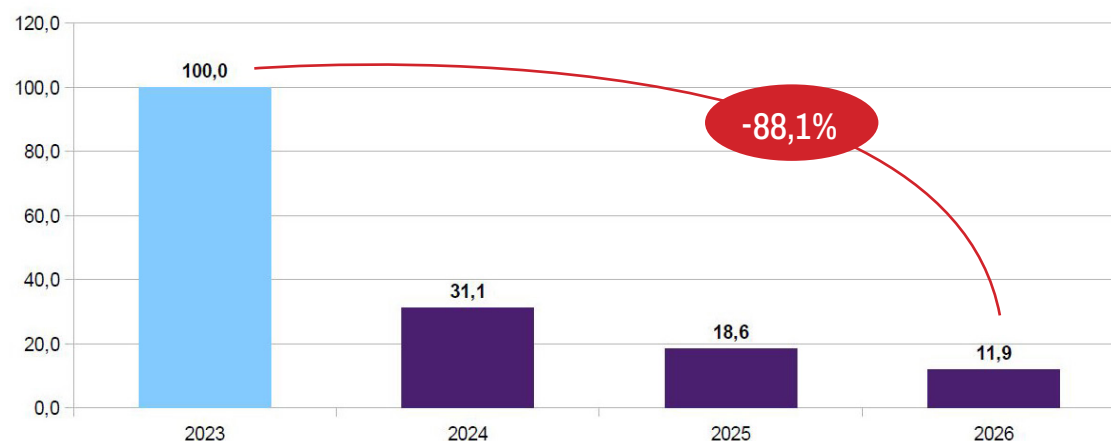
El CONICET, principal organismo científico y tecnológico del país, continuará sufriendo el deterioro de su presupuesto por tercer año consecutivo. Tras haber caído durante el macrismo, y haberse recuperado fuertemente hasta 2023, este OCT pierde un 34,8% de sus fondos en tres años (-37,4% vs. 2015)

Gráfico 21. Presupuesto CONICET (2015-2026) Índice (Base 2015=100)



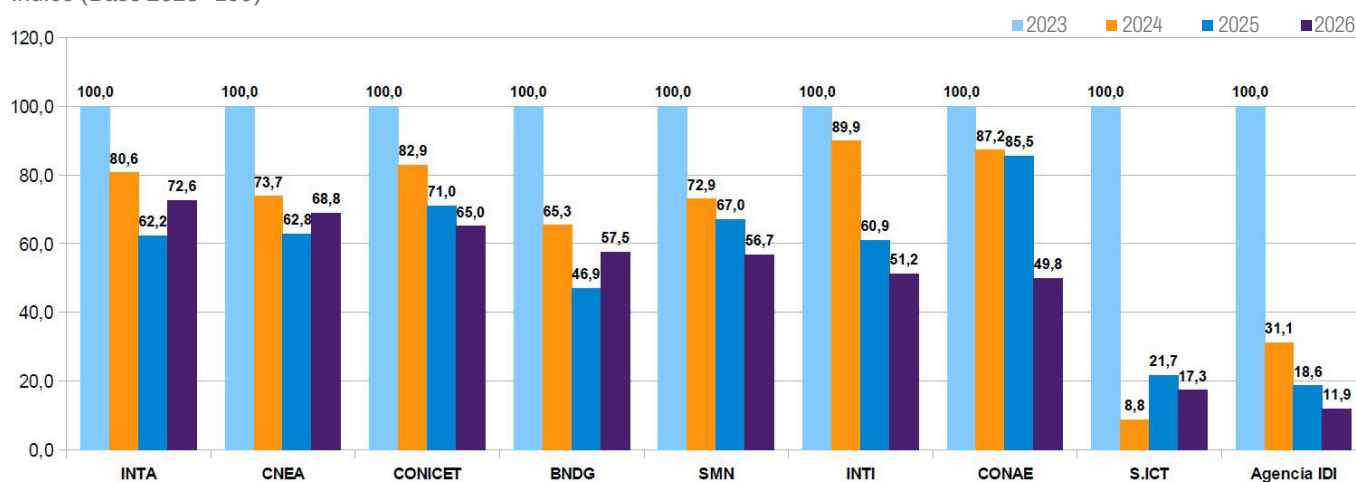
La Agencia I+D+i, uno de los principales organismos transversales del sistema científico para el financiamiento de actividades científico-tecnológicas, sufrió un brutal ajuste que redujo sus fondos en un 88,1%, incluyendo la proyección de la ejecución a ago-26 de su crédito presupuestario para lo que queda del año.

Gráfico 22. Evolución Real Presupuesto Agencia I+D+i (2023-2026) Índice (Base 2023=100)



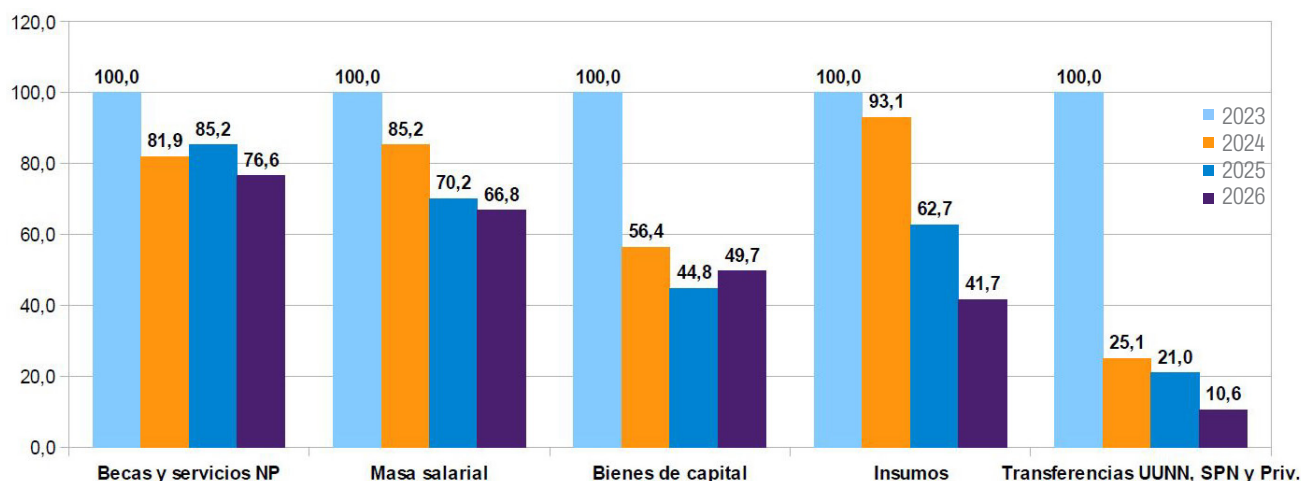
El ajuste es transversal a todo el sistema, alcanzando a los organismos específicos y, por sobre todo, a los transversales como la Secretaría de ICT y la Agencia I+D+i. En estos tres años organismos como CONICET, INTA, CNEA, SMN, BNDG, CONAE e INTI, concretarán caídas de entre un 27% y un 50% de su presupuesto. La Secretaría y la Agencia, organismos clave en el sistema, caen entre un 82% y un 88% en 3 años.

Gráfico 23. Evolución Real Ejecución Presupuestaria de Organismos Científico-Tecnológicos (2023-2026)
Índice (Base 2023=100)



El sistema científico y tecnológico ha quedado reducido al pago de salarios y becas cada vez más deteriorados. La masa salarial, de acuerdo a su dinámica de ejecución a ago-26, caerá 33,2% real en tres años. Contra el 2023 se derrumban la inversión en becas (-23,4%), insumos (-58,3%), bienes de capital (-50,3%) y transferencias (-89,4%)

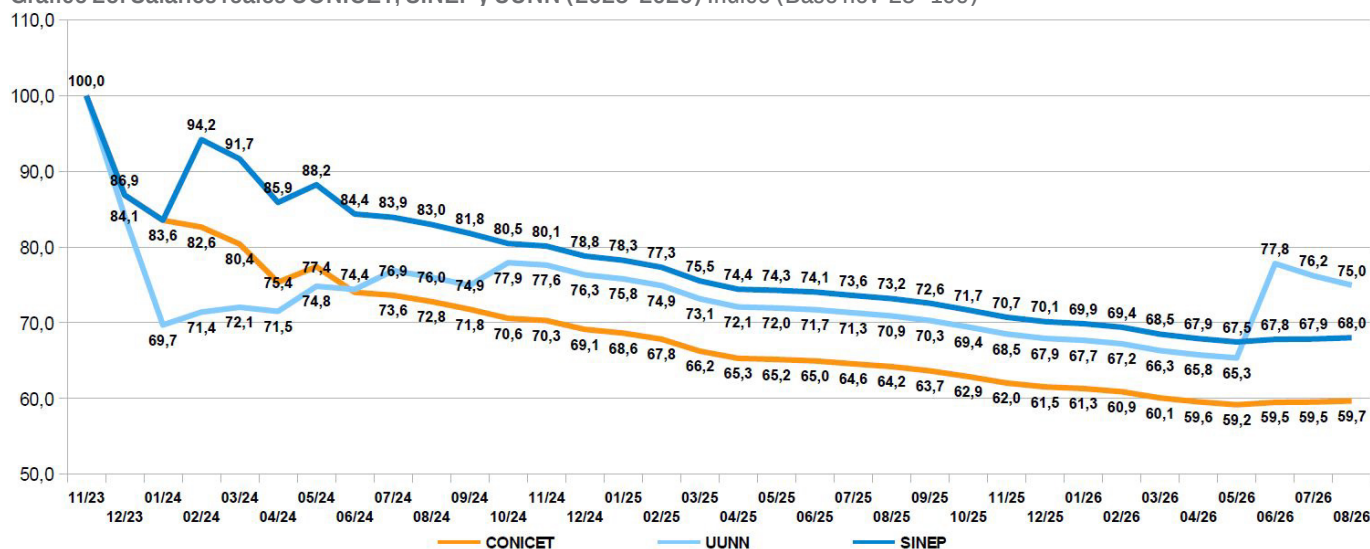
Gráfico 24. Evolución real Función CyT por objetos de gasto (2023-2026) Índice (Base 2023=100)



Salarios SNCTI 2026

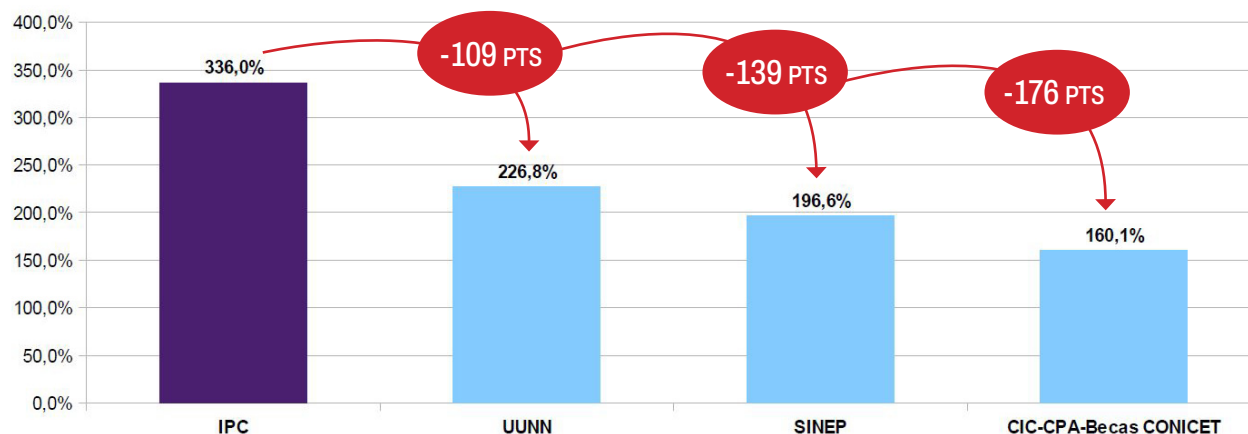
Los salarios CONICET caen un 40,3% desde nov-23, en tanto los sueldos estatales (SINEP) pierden 32,0% en 33 meses, quedando por debajo de la caída en UUNN (-25,0%)

Gráfico 25. Salarios reales CONICET, SINEP y UUNN (2023-2026) Índice (Base nov-23=100)



En treinta y tres meses la inflación acumuló un alza del 336,0% nominal, contra variaciones nominales de entre el 226,8% y el 160,1% para los distintos agrupamientos que componen el sector científico, estatal y universitario. De esta manera los distintos agrupamientos totalizan rezagos nominales de entre 109 y 176 puntos porcentuales.

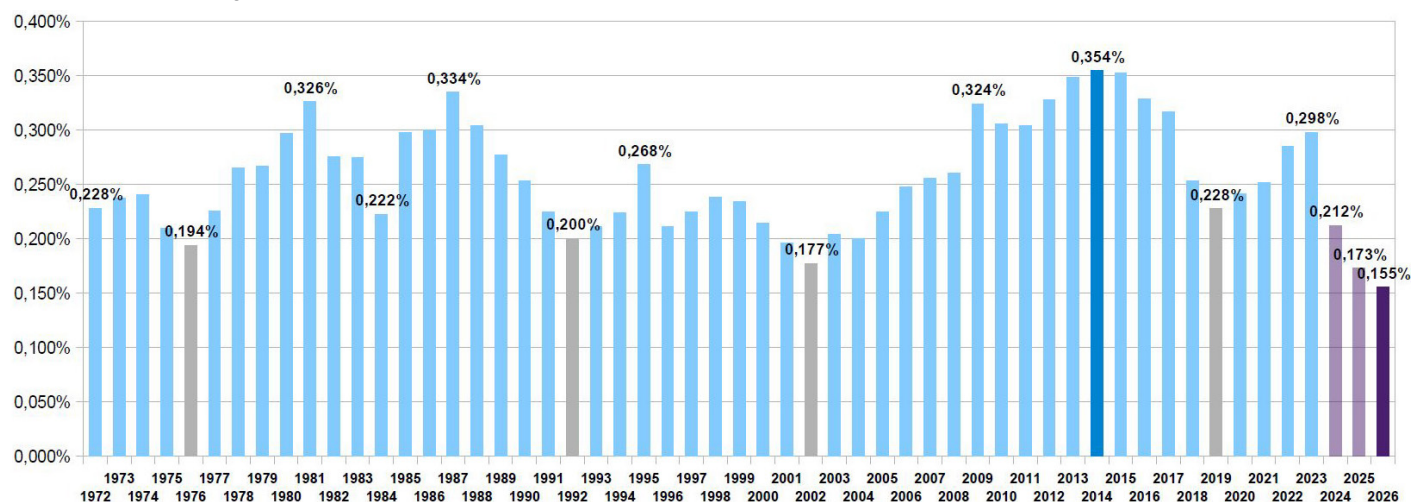
Gráfico 26. Variación IPC Vs. UUNN - SINEP - CONICET (en % acumulado desde nov-23)



Series históricas

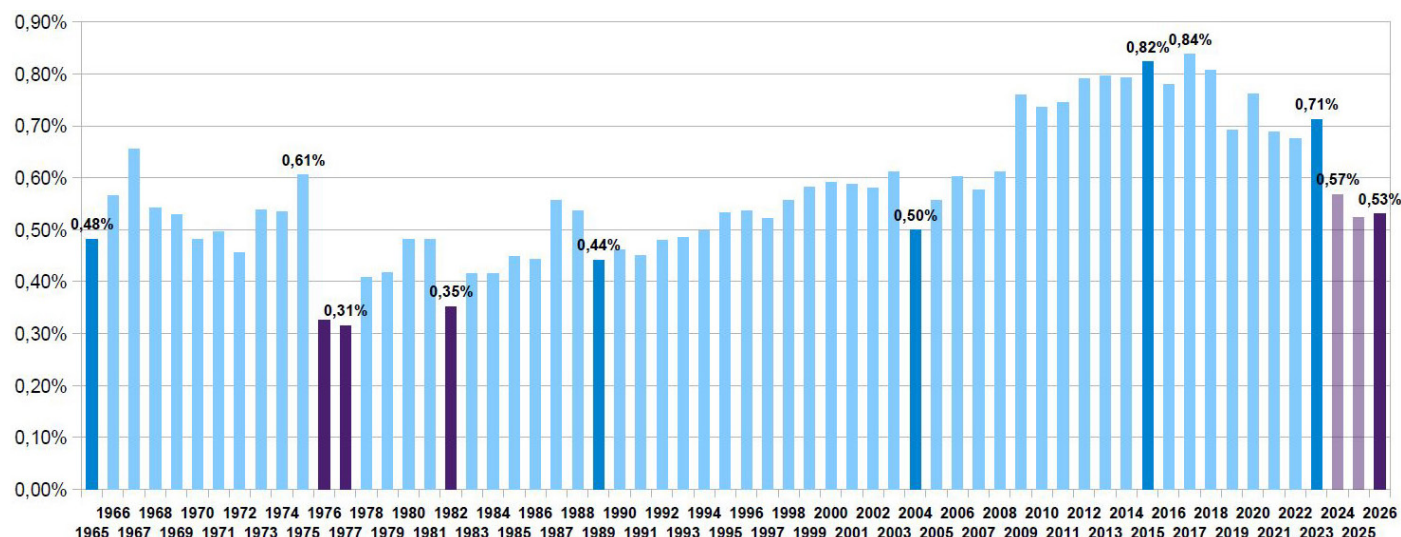
La Función CyT encuentra así en 2026 un mínimo histórico (0,155%) en la serie que se remonta a 1972, por debajo incluso de los mínimos anteriores de 1976, 2002 y 2025.

Gráfico 27. Función CyT (1972-2026) (en % del PBI)



El Financiamiento Universitario se ha reducido notablemente, pasando de 0,84% del PBI en 2017 a un proyectado de 0,53% para 2026. Se encuentra así apenas por sobre los valores de años críticos como 1989 o 2004, e incluso apenas se halla por sobre el valor de inicio de la serie en 1965 (0,48%), sesenta años atrás. A su vez se aproxima a los mínimos históricos de los años 1977 (mínimo absoluto, 0,31%), 1976 y 1982.

Gráfico 28. Financiamiento universitario (1965-2026) (en % del PBI)



ciicti

Centro Iberoamericano de Investigación
en Ciencia, Tecnología e Innovación

FEDUN

Federación de Docentes
de las Universidades

fedun.com.ar

Azcuénaga 770 - CABA | Lun. a vie. de 10 a 18 h
(+54) 011 4961 5834 | info@fedun.com.ar

✕ @FEDUNArgentina

📷 @fedun.arg

f @FEDUNArgentina